



**ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា**  
**ជាតិ សាសនា ព្រះមហាក្សត្រ**

**ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និង ហិរញ្ញវត្ថុ**

លេខ.....០០១... សហវ.....

**សវាមណែនាំ**

**ស្តីពីការអនុវត្តថវិកាខេត្ត ក្រុង ឆ្នាំ ២០០៩**

ច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុ សំរាប់ការគ្រប់គ្រងឆ្នាំ ២០០៩ ត្រូវបានប្រកាសអោយប្រើដោយព្រះរាជក្រមលេខ នស/រកម ១២០៨/០២០ ចុះថ្ងៃទី ២៧ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៨ ។ ដើម្បីអនុវត្តច្បាប់នេះ រាជរដ្ឋាភិបាលបានចេញ អនុក្រឹត្យលេខ ២៣៧ អនក្រ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី ៣១ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៨ ស្តីពីការបែងចែកចំណូលថវិកាទូទៅរបស់រដ្ឋ តាមជំពូក នៃច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុសំរាប់ការគ្រប់គ្រងឆ្នាំ ២០០៩ និងអនុក្រឹត្យលេខ ២៣៨ អនក្រ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី ៣១ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៨ ស្តីពីការបែងចែកចំណាយថវិកាទូទៅរបស់រដ្ឋ តាមជំពូកនៃច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុ សំរាប់ការគ្រប់គ្រង ឆ្នាំ ២០០៩ ។ ប្រកាសលេខ ១៤៤៨ សហវ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី ២៧ ខែ ធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៧ ស្តីពីការដាក់អោយអនុវត្ត ចំណាត់ថ្នាក់សេដ្ឋកិច្ចនៃ មាតិកា ថវិកា។ ដើម្បីអោយការអនុវត្តច្បាប់ស្តីពីហិរញ្ញវត្ថុ សំរាប់ការគ្រប់គ្រងឆ្នាំ ២០០៩ មានដំណើរការប្រកបដោយភាពស័ក្តិសិទ្ធិ ប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់និងសំរេចបានតាមគោលដៅ ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុ សូមធ្វើការណែនាំលើការអនុវត្តថវិការបស់ខេត្ត ក្រុងសំរាប់ឆ្នាំ ២០០៩ ដែលមានតាមលំដាប់លំដោយដូចតទៅ៖

**ក. អំពីចំណូល**

**១. ចំណូលសារពើពន្ធ**

ចំពោះមុខសញ្ញាចំណូលសារពើពន្ធ ដែលច្បាប់បានអនុញ្ញាតអោយប្រមូលសំរាប់ ជាគុណប្រយោជន៍ នៃថវិកាខេត្ត ក្រុង នោះ ខេត្ត ក្រុងត្រូវជំរុញ និងតាមដានការអនុវត្តគោលនយោបាយនិងនីតិវិធីប្រមូលចំណូលរបស់ មន្ត្រីពន្ធដារអោយបានត្រឹមត្រូវតាមបទប្បញ្ញត្តិជាធរមាន និងត្រូវរួមចំណែកដាក់ចេញវិធានការដាក់ស្តែងសំរាប់ ប្រភេទពន្ធដារនីមួយៗ ដើម្បីកម្រិតអោយអ្នកជាប់ពន្ធ បង់ពន្ធបានត្រឹមត្រូវគ្រប់គ្រាន់ និងទាន់ពេលវេលា ។ ទន្ទឹម នោះ ខេត្ត ក្រុងត្រូវចាត់អោយមានមន្ត្រីទទួលបន្ទុកប្រមូលទិន្នន័យស្ថិតិ និងកម្រងព័ត៌មាន ដែលជាមូលដ្ឋានក្នុងការ ប្រមូលពន្ធដារ សំរាប់ជាគុណប្រយោជន៍ដល់ថវិកាខេត្ត ក្រុង ដើម្បីជួយដល់មន្ត្រីពន្ធដារក្នុងការប្រមូលចំណូល និង ធ្វើជាឯកសារបង្អែកក្នុងការរៀបចំគំរោងចំណូលពន្ធដារសំរាប់ឆ្នាំនីមួយៗ ។

**២. ចំណូលមិនមែនសារពើពន្ធ**

ចំពោះចំណូលមិនមែនសារពើពន្ធ ដែលច្បាប់បានអនុញ្ញាតអោយប្រមូលសំរាប់ថវិកាខេត្ត ក្រុង នោះ ខេត្ត ក្រុងត្រូវយកចិត្តទុកដាក់ស្រាវជ្រាវកំណត់មុខសញ្ញាចំណូល ដែលត្រូវប្រមូលបង់ចូលរតនាគារអោយអស់មិន ត្រូវទុក ចំណូលខ្លះ នៅដោយឡែក សំរាប់ចំណាយដោយឡែកក្រៅពីគំរោងចំណាយប្រចាំឆ្នាំឡើយ ។ ចំពោះ ចំណូលមិនមែនសារពើពន្ធដទៃទៀត ដែលខេត្ត ក្រុង បានប្រមូលក្រៅពីការអនុញ្ញាតដោយច្បាប់ ក៏ត្រូវបង់ចូល ថវិកាខេត្ត ក្រុងដែរ រៀបសំរាប់ទុកចំណូលនោះដោយឡែក សំរាប់ចំណាយដោយឡែក គ្មានកម្មភាព ។

ចំពោះមុខសញ្ញាចំណូលដែល បានកំណត់រួចហើយ បើក្នុងលក្ខណៈដែលត្រូវប្រមូលតាមវិធីដេញថ្លៃ ជាសាធារណៈនោះ ត្រូវធ្វើអោយមានតម្លាភាពពិតប្រាកដ មិនត្រូវបង្កើតការដេញថ្លៃតែប្រភេទនោះទេ ទន្ទឹមនោះ ត្រូវយកចិត្តទុកដាក់ជំរុញការបង់ចំណូលអោយបានត្រឹមត្រូវតាមការកំណត់ដែលមានចែងក្នុងកិច្ចសន្យា ។

ដោយឡែកសំរាប់ខេត្តបាត់ដំបង និងខេត្តសៀមរាបត្រូវជួយបង្កគ្រប់លក្ខណៈសម្បត្តិអោយការប្រមូល ចំណូលពីច្រកចេញចូលតែមួយរបស់ស្រុកបាត់ដំបង និងស្រុកសៀមរាបប្រព្រឹត្តទៅបានត្រឹមត្រូវ និងប្រកបដោយ ប្រសិទ្ធភាព ។

**៣. ចំណូលឧបត្ថម្ភពីថវិកាដ្ឋ**

ចំពោះខេត្ត ក្រុង ដែលត្រូវបំពេញតុល្យភាពដោយការឧបត្ថម្ភពីថវិកាដ្ឋ ទោះបីបានកត់ត្រាតួលេខ ចំណូលឧបត្ថម្ភពីថវិកាដ្ឋនៅក្នុងគំរោងថវិការបស់ខ្លួនក៏ដោយ ក៏មិនមានន័យថា ថវិកាដ្ឋត្រូវតែជាចំណាយឧបត្ថម្ភ តាមចំនួននោះទេ ។ ចំណូលឧបត្ថម្ភពីថវិកាដ្ឋ គឺត្រូវពិនិត្យឧបត្ថម្ភដូនខេត្ត ក្រុង ដោយផ្អែកទៅតាមស្ថានភាព ជាក់ស្តែងនៃតុល្យភាពថវិកាដ្ឋ និងទៅតាមសភាពការណ៍ជាក់ស្តែងនៃការអនុវត្តចំណូល ចំណាយថវិការបស់ខេត្ត ក្រុង ។

**៣.១ ចំណូលឧបត្ថម្ភតុល្យភាពពីថវិកាដ្ឋ**

ចំពោះចំណូលនេះ ខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើសំណើសុំឧបត្ថម្ភតុល្យភាពប្រចាំត្រីមាសនីមួយៗ មកក្រសួង សេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ តាមរយៈក្រសួងមហាផ្ទៃ ។ នៅដើមត្រីមាសទី ១ ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ និងផ្តល់ ថវិកាឧបត្ថម្ភតុល្យភាពដូនខេត្ត ក្រុង ដោយមិនចាំមានការស្នើសុំទេ ។ ដោយឡែកសំរាប់ត្រីមាសទី ២ ទី ៣ និងទី ៤ ខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើសំណើសុំថវិកាឧបត្ថម្ភតុល្យភាពនៅដើមខែនៃចុងត្រីមាសមុន សំរាប់ត្រីមាសបន្ទាប់ដោយភ្ជាប់មក ជាមួយនូវឯកសារជាមូលដ្ឋាននៃការស្នើសុំឧបត្ថម្ភតុល្យភាព ។

**៣.២ ចំណូលឧបត្ថម្ភពីថវិកាដ្ឋសំរាប់វិនិយោគសាធារណៈ**

ចំណូលនេះ គ្រាន់តែជាការរដ្ឋឥរិយាបថថវិកាដ្ឋសំរាប់អនុវត្តនូវកម្មវិធីចំណាយវិនិយោគសាធារណៈ នៅក្នុងថវិកាខេត្ត ក្រុង ដូច្នោះពេលស្នើសុំគឺខេត្ត ក្រុង ត្រូវធ្វើសំណើក្រុងមកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុតែម្តង ។ ការស្នើនេះ ចែកចេញជាពីរយ៉ាង ៖

**ទី១. ឧបត្ថម្ភសំរាប់ចូលនិវត្តន៍**

ផ្អែកលើតួលេខដែលបានគ្រោងក្នុងសៀវភៅថវិកាខេត្ត ក្រុង ឬ ប្រកាសបន្ថែមឥរិយាបថត្រូវធ្វើសំណើ ដោយភ្ជាប់មកជាមួយនូវគំរោងកម្មវិធីវិនិយោគសាធារណៈ នៃហិរញ្ញប្បទានក្រៅប្រទេសផ្ទាល់ ដែលត្រូវអនុវត្តនៅ ខេត្ត ក្រុងរបស់ខ្លួន ។

**ទី២. ឧបត្ថម្ភវិនិយោគហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ**

ផ្អែកលើតួលេខដែលបានគ្រោងក្នុងសៀវភៅថវិកាខេត្ត ក្រុង ឬប្រកាសបន្ថែមឥរិយាបថ ត្រូវធ្វើសំណើ ដោយភ្ជាប់មកជាមួយនូវឯកសារដែលបានធ្វើលទ្ធកម្មសាធារណៈរួចតាមការដ្ឋាននីមួយៗ ។

**១. អំពីចំណាយ**

**១. ចំណាយចរន្ត :**

ចំណាយចរន្តត្រូវអនុវត្តអោយបានម៉ឺងម៉ាត់ ទៅតាមគោលការណ៍ និងនីតិវិធីដូចគ្នា នៃចំណាយថវិកា រដ្ឋដែរពោលគឺ ៖

- អំពីចំណាយបៀវត្សត្រូវអនុវត្តតាមរយៈភ្នាក់ងារបើកផ្តល់ ។ ចំពោះបៀវត្សមូលដ្ឋាន និង ប្រាក់កំរៃបុគ្គលិកអណ្តែត ភ្នាក់ងារជាប់កិច្ចសន្យា ត្រូវអនុវត្តតាមសេចក្តីសំរេចទទួលស្គាល់របស់រដ្ឋលេខាធិការដ្ឋាន មុខងារសាធារណៈ ។

- អំពីចំណាយកូចតាច និងចំណាយចាំបាច់បន្ទាន់ គឺត្រូវអនុវត្តតាមរដ្ឋទេយ្យបុរេប្រទានដែល កំណត់ឡើងដោយដីការរបស់ខេត្ត ក្រុង ។ ពេលដកប្រាក់ពីរតនាគារ រដ្ឋទេយ្យត្រូវមានប័ណ្ណដកប្រាក់ និងលិខិត ឧទ្ទេសនាមរបស់អង្គភាព (ពុំចាំបាច់ធ្វើលិខិតស្នើសុំឆ្លងមន្ត្រីត្រួតពិនិត្យហិរញ្ញវត្ថុទេ) ។

- អំពីចំណាយចរន្តផ្សេងៗទៀត គឺត្រូវអនុវត្តទៅតាមនីតិវិធីទូទាត់គ្រប់ដូនអ្នកផ្គត់ផ្គង់ ក្រោយពេលដែលទំនិញ ឬសេវានានា ត្រូវបានអនុវត្តរួចហើយ ។

- ចំពោះជំពូក ០៩ "ចំណាយមិនបានគ្រាន់ទុក" ខេត្ត ក្រុងមិនត្រូវអនុវត្តចំណាយជំពូកនេះដោយផ្ទាល់ទេ ។ នៅពេលមានករណីការចំណាយខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើសំណើសុំការយល់ព្រមជាមុនពីរដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ តាមរយៈរដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងមហាផ្ទៃ ដើម្បីបង្វែរឥណទានពីជំពូកនេះ ទៅជាប្រយោជន៍ដល់ជំពូកចំណាយដទៃទៀត ទៅតាមកំរិតការចំណាយជាក់ស្តែងនីមួយៗ ជាពិសេសអាទិភាពសំរាប់កំរិតការប្រាក់បៀវត្ស និងការងារអភិវឌ្ឍន៍ខេត្ត ក្រុង ។

- ដោយឡែកសំរាប់ខេត្តបាត់ដំបង និងខេត្តសៀមរាប ឯកខុសគ្នាអភិបាលខេត្ត ត្រូវចេញដីកាផ្ទេរឥណទាន និងផ្ទេរអាណាប័កដូនអភិបាលស្រុកបាត់ដំបង និងស្រុកសៀមរាប អោយអនុវត្តនូវចំនួនឥណទានដែលខេត្តបានពិភាក្សាឯកភាពជាមួយក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ ដូចដែលបានបែងចែក និងភ្ជាប់ជាមួយក្នុងសៀវភៅថវិការបស់ខេត្តបាត់ដំបង និងខេត្តសៀមរាបរួចហើយនោះ ។

**២. ចំណាយជាមូលធន :**

ចំពោះការចំណាយជាមូលធនគឺចែកចេញជាពីរ ៖

**ទី១. ចំណាយសំរាប់ប្រតិបត្តិការ :**

ក្នុងពេលអនុវត្ត ខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើអាណត្តិដោយគ្រាន់តែភ្ជាប់តាមនូវគំរោងកម្មវិធីវិនិយោគសាធារណៈនៃហិរញ្ញប្បទានពីក្រៅប្រទេសតែប៉ុណ្ណោះ ។ រតនាគារខេត្ត ក្រុង ត្រូវបើកផ្តល់ឬផ្ទេរឥណទាននេះទៅក្នុងគណនីម្ចាស់ជំនួយនៅរតនាគារខេត្ត ក្រុង ឬរតនាគារ (បើមាន) ។

**ទី២. ចំណាយវិនិយោគ :**

ចំណាយវិនិយោគ ទោះជាហិរញ្ញប្បទានដោយថវិកាខេត្ត ក្រុង ឬហិរញ្ញប្បទានដោយថវិការដ្ឋបាលក្តីក៏ដោយគឺត្រូវតែបំពេញបែបបទ និងអនុវត្តអោយបានត្រឹមត្រូវទៅតាមនីតិវិធីលទ្ធកម្មសាធារណៈជាធរមាន និងធ្វើអាណត្តិទូទាត់អោយបានត្រឹមត្រូវតាមការិយបច្ចេកវិទ្យាដែលបានកំណត់ក្នុងសៀវភៅបន្ទុក ឬ កិច្ចសន្យា ។

**៣. ចំណាយបន្ថែមលើសពីគំរោងចំណាយថវិកាខេត្ត ក្រុងប្រចាំឆ្នាំ :**

យោងប្រការ ១២ នៃ ប្រកាសលេខ ២០៣ ប្រក.សហវ.ថ ចុះថ្ងៃទី ១៨ ខែ មីនា ឆ្នាំ ១៩៩៩ របស់ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ ស្តីពីបទបញ្ជាថវិការបស់ខេត្ត ក្រុង បានចែងថា ឱ្យនៅក្នុងឆ្នាំថវិកាប្រសិនបើចំណូលជាក់ស្តែងនៃថវិការបស់ខេត្ត ក្រុង បានកើនឡើងលើសពីគំរោងចំណូលប្រចាំឆ្នាំ ដែលបានគ្រាន់ទុកនោះឥណទានចំណាយថវិកាអាចត្រូវបង្កើនឡើង ដោយប្រកាសរបស់រដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ ទៅតាមកំរិតចំណូលលើសដែលបានចុះកិច្ចបញ្ជីការ ។

ដូច្នេះ នៅក្រីមាសទី ៤ ខេត្ត ក្រុងត្រូវពិនិត្យការអនុវត្តចំណូលរបស់ខ្លួន ដោយមានមូលដ្ឋានជាក់លាក់ដែលអាចប្រមូលចំណូលបានយ៉ាងពិតប្រាកដ រួចប្រៀបធៀបជាមួយគំរោងចំណូលប្រចាំឆ្នាំ ។ ប្រសិនបើមានចំណូលលើសពីគំរោងចំណូលប្រចាំឆ្នាំ ខេត្ត ក្រុងអាចស្នើសុំបន្ថែមលើគំរោងចំណាយប្រចាំឆ្នាំសំរាប់ចំណាយជាគុណប្រយោជន៍របស់ខេត្ត ក្រុង ដែលជាចំណាយសំរាប់វិនិយោគអភិវឌ្ឍន៍ខេត្ត ក្រុង ហើយខេត្ត ក្រុងត្រូវធ្វើសំណើមកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ តាមរយៈក្រសួងមហាផ្ទៃ ដោយភ្ជាប់មកជាមួយនូវគំរោងចំណាយលំអិតតាមការដ្ឋាននីមួយៗផង ។

១

**គ. ការបង្វែរឥណទាន**

ចាប់ពីឆ្នាំ ២០០៧ តទៅ ការរៀបចំគំរោង និងការអនុវត្តថវិកាត្រូវកត់ត្រាទៅតាមប្លង់គណនេយ្យ និង មាតិកាថវិកាថ្មី ដែលមានបែងចែកជាក្រុម ប្រភេទ ជំពូក គណនី និងអនុគណនី ។

ការបង្វែរ (និយ័តកាព) ឥណទានត្រូវបានអនុញ្ញាតដោយអនុវត្តចាប់ពីត្រីមាសទី ២ ។ ក្នុងករណីមាន តម្រូវការចាំបាច់ត្រូវបង្វែរឥណទានពីអនុគណនីមួយទៅអនុគណនីមួយ ពីគណនីមួយទៅគណនីមួយ និងពីជំពូកមួយ ទៅជំពូកមួយផ្សេងទៀតនោះទេ ក្រុង ត្រូវធ្វើសំណើមកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុតាមរយៈក្រសួងមហាផ្ទៃ ដោយភ្ជាប់មកជាមួយនូវរបាយការណ៍អនុវត្តចំណាយដើមឆ្នាំ និងរបាយការណ៍ប៉ាន់ស្មានចំណាយចុងឆ្នាំ ។

**ឃ. ការរៀបចំកម្មវិធីចំណូល ចំណាយ**

ផ្អែកលើគំរោងថវិកាប្រចាំឆ្នាំ ដែលក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុបានប្រកាសជូន ខេត្ត ក្រុងទាំងអស់ ត្រូវរៀបចំកម្មវិធីចំណូល ចំណាយថវិកាប្រចាំត្រីមាស និងត្រូវធ្វើកម្មវិធីចំណូល ចំណាយនោះទៅរកនាគារខេត្ត ក្រុង ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ និងក្រសួងមហាផ្ទៃ យ៉ាងយូរបំផុតមួយសប្តាហ៍នៃដើមត្រីមាសនីមួយៗ ។ ដោយឡែកសំរាប់ត្រីមាស ២ ទី ៣ និងទី ៤ ពេលធ្វើកម្មវិធីចំណូល ចំណាយប្រចាំត្រីមាសមកក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និង ហិរញ្ញវត្ថុ និងក្រសួងមហាផ្ទៃ គឺជាចំណុចត្រូវតែភ្ជាប់មកជាមួយនូវរបាយការណ៍ស្តីពីការអនុវត្តថវិកានៃត្រីមាសមុន។ កម្មវិធីចំណូល ចំណាយប្រចាំត្រីមាស គឺជាឯកសារគោល ដើម្បីវិភាគក្នុងការផ្តល់ឧបត្ថម្ភកុល្យភាពពីថវិការដ្ឋ ។

ក្នុងការអនុវត្តថវិការបស់សាលាខេត្ត ក្រុង ក្រុមហិរញ្ញវត្ថុត្រូវធ្វើជាសេនាធិការអោយអភិបាលខេត្ត ក្រុង ក្នុងការរៀបចំរាល់សំណុំលិខិត ឯកសារទាំងអស់ដែលពាក់ព័ន្ធដល់ការដំណើរការហិរញ្ញវត្ថុ ថវិកា ដើម្បីជំរុញអោយ ការអនុវត្តចំណូល និងចំណាយថវិការបស់សាលាខេត្ត ក្រុងសំរេចបានត្រឹមត្រូវ និងប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ។

ខាងលើនេះគឺជាការណែនាំបន្ថែមក្នុងកិច្ចប្រតិបត្តិការថវិកាខេត្ត ក្រុងអោយចំទិសដៅនិងមានប្រសិទ្ធភាព សំរាប់ការគ្រប់គ្រងឆ្នាំ ២០០៩ ដោយឡែកប្រកាសណែនាំស្តីពីកិច្ចប្រតិបត្តិការអនុវត្តថវិកាខេត្ត ក្រុង លេខ ២០៥ ប្រក.សហវ.ថ ចុះថ្ងៃទី ១៨ ខែ មីនា ឆ្នាំ ១៩៩៩ ដែលមិនផ្ទុយនឹងប្រកាសនេះ នៅកែរក្សាសុពលភាពដដែល ។

រាជធានីភ្នំពេញ, ថ្ងៃទី ០៥ ខែ មករា ឆ្នាំ ២០០៩

- កន្លែងទទួល:**
- អគ្គលេខាធិការដ្ឋានព្រឹទ្ធសភា
  - អគ្គលេខាធិការដ្ឋានរដ្ឋសភា
  - ទីស្តីការគណៈរដ្ឋមន្ត្រី
  - ក្រសួងមហាផ្ទៃ  
(ដើម្បីជូនជ្រាប)
  - គ្រប់សាលាខេត្ត ក្រុង
  - គ្រប់មន្ទីរសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុខេត្ត ក្រុង
  - គ្រប់រកនាគារខេត្ត ក្រុង
  - គ្រប់សាខាពន្ធដារខេត្ត ក្រុង  
(ដើម្បីអនុវត្ត)
  - ឯកសារ-កាលប្បវត្តិ



គាត ឈន់